|  |
| --- |
|  |
| Российская Федерация  Республика Карелия |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ ЛАХДЕНПОХСКОГО**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА** |
| 186730, г. Лахденпохья, ул. Советская, д. 7аТел.: 8(964)371-84-03 E-mail: ksklah@mail.ru |
|  |

Утверждаю

И.о. председателя Контрольно-счетного комитета

Лахденпохского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Т.В.Сергушкина

«27» июня 2016 г.

**ОТЧЕТ**

**о результатах контрольного мероприятия**

№ 7 27 июня 2016 г.

**Наименование (тема) контрольного мероприятия:** «Проверка эффективности и законности использования средств бюджета Лахденпохского муниципального района на организацию сбора, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов за 2015 год и отчетный период 2016 года».

**Основание проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.8 плана работы Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района на 2016 год, распоряжение Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района от 30.05.2016 г. № 44 «О проведении контрольного мероприятия».

**Цель(и) контрольного мероприятия:**

**-** проверка соответствия требованиям федерального законодательства муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области организации сбора, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в Лахденпохском муниципальном районе;

- анализ эффективности муниципального управления в решении вопросов организации сбора, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в Лахденпохском муниципальном районе,

- проверка обоснованности проведения расходов бюджета Лахденпохского муниципального района, направленных на организацию сбора, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов за 2015 год и отчетный период 2016 года;

- анализ эффективности использования денежных средств и имущества в целях организации сбора, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов за 2015 год и отчетный период 2016 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 01 июня 2016 года по 27 июня 2016 года.

**Объекты контрольного мероприятия:** Администрация Лахденпохского муниципального района.

**Проверяемый период деятельности:** 2015 год, 1 квартал 2016 года.

**Исполнитель контрольного мероприятия:** инспектор Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района - Макарова М.А.

**Нормативные документы, использованные в работе:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс);

- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ);

- Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=A9060EB7C3284D937D27403022D2E8F4FBC34B9824369CB784DBCC8A11h5X7K) от 24.06.1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ);

- Федеральный закон от 29.12.2014 N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации";

- Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";

- "СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест" (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 N 4690-88);

- Постановление Правительства РФ от 10.02.1997 N 155 (ред. от 01.02.2005) "Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов";

- Постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 N 170 "Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 15.10.2003 N 5176);

- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- Приказ Минфина России от 1 июля 2013г. № 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями);

- Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" (далее – Приказ Минфина России № 157н);

- Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н (ред. от 17.08.2015) "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению" (далее – Приказ Минфина России № 162н);

- Бюджетная отчетность за 2015 год, 1 квартал 2016 года;

- Устав муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район»;

- Решение XI заседания VI созыва Совета Лахденпохского муниципального района от 18.12.2014 г. № 11/73-6 «О бюджете Лахденпохского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями и дополнениями);

- Решение XVIII заседания VI созыва Совета Лахденпохского муниципального района от 24 декабря 2015 года № 18/148-6 «О бюджете Лахденпохского муниципального района на 2016 год» (с изменениями и дополнениями).

**Оформленные акты, заключения, справки и т.п., использованные в отчете, ознакомление с ними под расписку руководителя или иных должностных лиц проверенных объектов, наличие письменных объяснений, замечаний или возражений и заключение инспектора по ним:**

По результатам контрольного мероприятия инспектором Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района М.А.Макаровой был оформлен и подписан акт проверки от 21.06.2016 года (далее – Акт).

21.06.2019 года Акт передан для ознакомления под расписку Главе Администрации Лахденпохского муниципального района В.Д.Вохмину.

Администрацией Лахденпохского муниципального района 27.06.2016 года был возвращен подписанный Акт без возражений и пояснений.

**Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе:** нет.

**Результаты контрольного мероприятия (анализ соблюдения нормативных правовых актов, установленные нарушения и недостатки в проверяемой сфере и в деятельности объектов контрольного мероприятия с оценкой ущерба или нарушения):**

**Общие сведения**

Администрация Лахденпохского муниципального района зарегистрирована в качестве юридического лица за ОГРН 1021000993815. При постановке юридического лица на учет в налоговом органе ему присвоен ИНН/КПП 1012001120 / 101201001.

Администрация Лахденпохского муниципального района обладает правами юридического лица.

**Определение достаточности нормативно-правовой базы муниципального образования для решения вопросов местного значения и установление соответствия нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области организации сбора, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов требованиям федерального законодательства**

В соответствии с пунктом 18 части 1, частью 3 статьи 14, пунктом 14 части 1 статьи 15 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=AF32035FCD48CAB3DF89F831BFFCA998AC604942D61E580742F0912436sCPAM)а № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относится:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Пункт, часть, статья Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=AF32035FCD48CAB3DF89F831BFFCA998AC604942D61E580742F0912436sCPAM)а № 131-ФЗ | до 01.01.2016г. | с 01.01.2016г. (в редакции Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=F6DC9F51B79ED7F8B6EF9FDC7B14AA4E4B1AF716C887F872D12D607245315EF168DD2C4D8C52245EI0U3H) от 29.12.2014 N 458-ФЗ) |
| пункт 18 части 1, часть 3, статьи 14 (на территории сельских поселений Лахденпохского муниципального района) | организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора | участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов |
| пункт 14 части 1 статьи 15 | организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов | участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов |

Вышеуказанными нормами Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=F6DC9F51B79ED7F8B6EF9FDC7B14AA4E4B1AF716C887F872D12D607245315EF168DD2C4D8C52245EI0U3H) № 131-ФЗ возлагается на органы местного самоуправления осуществление, в том числе организационных мер, включая оказание регулирующего, распорядительного, контрольного и иного организационно-властного воздействия, направленного на создание необходимых условий для эффективной очистки территории сельских поселений муниципального образования от бытовых и промышленных отходов.

Организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора (с 01.01.2016 года соответственно - участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов) на территории сельских поселений отнесена к полномочиям органов муниципального района и Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=8870ED4781E169B6052100C2105F8DA07153F56961FF4CE54A79BC4AD1h7I2K) от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (пункт 2 статьи 8), Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (пункт 2.1 статьи 7).

Таким образом, согласно Федеральным законам № № 7-ФЗ, 89-ФЗ, 131-ФЗ организацию деятельности по обращению с отходами на территории муниципального образования осуществляют органы местного самоуправления (с 01.01.2016 года соответственно – участие в организации в деятельности по обращению с отходами) – муниципальные районы на территории соответствующих муниципальных районов и сельских поселений муниципального района.

К деятельности по обращению с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов (пункт 18 части 1, часть 3 статьи 14, пункт 14 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, пункт 2 статьи 8 Федерального закона № 89-ФЗ, пункты 2, 2.1 Федерального закона № 7-ФЗ).

Полномочия по организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов закреплены частью 13 пункта 1 статьи 4 Устава муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район».

В соответствии с решением Совета Лахденпохского муниципального района от 23.12.2014 года № 11/84-6 Мийнальскому, Элисенваарскому, Куркиёкскому и Хийтольскому сельским поселениям с 01 января 2015 года по 01 июня 2015 года переданы часть полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района, в том числе в части организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора. В соответствии с данным решением 01.01.2015 года были заключены соответствующие Соглашения о передаче сельским поселениям части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района (далее – Соглашение). Учитывая вышеизложенное, в полной мере к реализации полномочий по организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории сельских поселений района Лахденпохский муниципальный район приступил с 01.06.2015 года. Документальное подтверждение исполнения Поселениями полномочий муниципального района, равно как и осуществления контроля за исполнением Поселениями переданных полномочий муниципального района в соответствии с требованиями части 2 статьи 3.1 Соглашения, со стороны Администрацией Лахденпохского муниципального района в ходе проведения проверки не представлены.

Федеральный закон № 89-ФЗ устанавливает, что территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

Порядок сбора отходов на территориях муниципальных образований, предусматривающий их разделение на виды (пищевые отходы, текстиль, бумага и другие), определяется органами местного самоуправления и должен соответствовать экологическим, санитарным и иным требованиям в области охраны окружающей среды и здоровья человека (устанавливающий данное требование пункт 3 статьи 13 Федерального закона № 89-ФЗ утратил силу с 1 января 2016 года - Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=FB53B94D594121800E22B15DEF601656F480BA0C523F8399E308D60AD77E62CF89CAC0093C728ACAg1k8H) от 29.12.2014 N 458-ФЗ).

Организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению названных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов с 01.01.2016 года в целом является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации ([подпункты 7](consultantplus://offline/ref=17B005F1DA2D587FE10FB84E4AD961DA720F5D8A0EBB32B6AA46D93F9FEFE1A853F63AA24By633K) - [7.2 пункта 2 статьи 26.3](consultantplus://offline/ref=17B005F1DA2D587FE10FB84E4AD961DA720F5D8A0EBB32B6AA46D93F9FEFE1A853F63AA24By635K) Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 № 184-ФЗ и [статья 6](consultantplus://offline/ref=17B005F1DA2D587FE10FB84E4AD961DA720E5A8302B832B6AA46D93F9FEFE1A853F63AA54Ey636K) Федерального закона "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

С 01 января 2016 года с учетом перераспределения полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) к компетенции субъектов Российской Федерации отнесено:

- организация и осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, обращения с твердыми коммунальными отходами;

- установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора), нормативов накопления твердых коммунальных отходов, тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждения территориальной схемы в сфере обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

- организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Администрацией Лахденпохского муниципального района по запросу Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района (исх. № 1-20-1/01/140 от 31.05.2016 года) предоставлена следующая информация:

1. Администрацией Лахденпохского муниципального района в Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия направлен запрос (исх. № 1863-ОТР от 12.05.2016 года) о порядке организации деятельности в области обращения с отходами производства и потребления с 01.01.2016 года.
2. Министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия в ответ на обращение Администрации Лахденпохского муниципального района письмом (исх. № 3.2-10/5073 от 24.05.2016 года) сообщено следующее:

- Распоряжением Правительства Республики Карелия от 13.04.2016 года № 281р-П создана межведомственная рабочая группа по вопросам разработки территориальной схемы и региональной программы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами и критерии по выбору приоритетных инвестиционных проектов в области обращения с отходами. Разработку схемы поручено организовать АО «Корпорация развития Республики Карелия».

- Формы и механизмы осуществления органами местного самоуправления полномочий в сфере обращения с ТКО не регламентированы.

При обращении с отходами на территории муниципального образования должны соблюдаться следующие требования:

1) территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями (п.1 ст.13 Федерального закона № 89-ФЗ);

2) деятельность по обращению с отходами I - IV класса опасности должны осуществлять лица, имеющие соответствующую профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельствами (сертификатами) (п.1 ст. 15 Федерального закона № 89-ФЗ (в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=DD549A8D46BDB76EF0D9DE874F68F666D01F6CB0CBBEF31ED6C255E406E5CDF24DE12E04C162C2AFI4ZBI) от 30.12.2008 N 309-ФЗ);

3) сбор отходов должен быть раздельным, порядок организации сбора отходов, предусматривающий их разделение на виды (пищевые отходы, текстиль, бумага и другие), определяется органами местного самоуправления (до 01.01.2016 года) (п. 3 ст. 13 Федерального закона № 89-ФЗ).

Для обеспечения эффективности реализации мероприятий, связанных с реализацией полномочий по организации (с 01.01.2016 года - участию в организации) сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, орган местного самоуправления - Администрация Лахденпохского муниципального района (уполномоченный орган Лахденпохского муниципального района) в отношении территорий сельских поселений района - должен выполнять следующие основные функции:

- контроль за исполнением требований муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

- контроль наличия контейнерных площадок;

- координация деятельности по строительству контейнерных площадок для юридических и физических лиц и по установке контейнеров на них;

- подготовка и уточнение мероприятий (программ) и финансовых потребностей на их реализацию;

- реализация запланированных мероприятий (программ), мониторинг их выполнения;

- организация предоставления средств муниципального бюджета организациям, участвующим в реализации мероприятий (программ);

- осуществление сбора информации о реализации мероприятий (программ) и использовании финансовых средств;

- обеспечение взаимодействия организаций коммунального комплекса, участвующих в реализации мероприятий (программ).

В проверяемый период деятельность по обращению с отходами в части организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории сельских поселений Лахденпохского муниципального района регламентирована Порядком сбора отходов на территории сельских поселений Лахденпохского муниципального района (далее – Порядок), утвержденным постановлением Администрацией Лахденпохского муниципального района от 27.08.2015 года № 951. Контроль за исполнением вышеуказанного постановления возложен на Главу Лахденпохского муниципального района.

Порядком определено:

- Исполнение Порядка является обязательным для физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц всех организационно-правовых форм (п.1.4.).

- Отходы на территории сельских поселений Лахденпохского муниципального района подлежат раздельному сбору по видам в зависимости от их происхождения, агрегатного состояния, физико-химических свойств, количественного соотношения компонентов, степени опасности для здоровья населения и окружающей среды (п. 2.1.).

- Ответственность за соблюдение безопасного обращения с отходами с момента погрузки отходов на транспортное средство и до их санкционированной выгрузки возлагается на оператора по обращению с отходами, осуществляющего транспортирование (п. 5.6.).

В нарушение требований п. 2.1 Порядка на территории сельских поселений Лахденпохского муниципального района не обеспечен раздельный сбор отходов по видам в зависимости от их происхождения, агрегатного состояния, физико-химических свойств, количественного соотношения компонентов, степени опасности для здоровья населения и окружающей среды.

Согласно п. 2.7 Порядка расходы по организации сбора отходов несут собственники отходов. Администрацией Лахденпохского муниципального района представлены правовые акты об утверждении стоимости сбора и вывоза бытовых отходов на территории сельских поселений Лахденпохского района:

- решение Совета Хийтольского сельского поселения от 20.02.2015 года № 11/4-3 «Об установлении размера платы за вывоз твердых бытовых отходов на 2015 год»;

- решение Совета Элисенваарского сельского поселения от 30.10.2014 года «Об утверждении тарифов на вывоз ТБО»;

- приказ ООО «КарелСтройСервис» от 25.07.2015 года № 03-Пр «О начислении за вывоз ТБО» (Элисенваарское сельское поселение);

- решение Совета Мийнальского сельского поселения от 13.12.2012 года № 104 «Об утверждении тарифов по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, оказываемые МУП МСП «Дружба» (с 01.01.2013 года);

- Договор управления многоквартирным домом №1 к-уд-14/1 от 30.10.2014 года (Договор заключен в отношении домов № 6, 6а, 10, 14 по ул.Новая п.Куркиеки).

Кроме того, решением Совета Куркиёкского сельского поселения от 27.03.2014 года № 5/27-3 утверждены тарифы на вывоз твердых бытовых отходов для муниципальных предприятий, учреждений и иных организаций всех форм собственности.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Муниципальное образование | Период | Тариф (плата) за вывоз ТБО | |
| для населения | для юридических лиц |
| Мийнальское сельское поселение | с 01.01.2013 года (тариф применяется по настоящее время) | 62 руб./чел | 844,35 руб./куб.м. |
| Элисенваарское сельское поселение |  |  |  |
| п.Эстерло, п.Вялимяки, п. Элисенваара | с 01.07.2014 года | 56,25 руб./чел. | нет данных |
|  | с 01.11.2014 года | 64,68 руб./чел. | нет данных |
| Куркиёкское сельское поселение |  |  |  |
| жилые дома № 6, 6а, 10, 14 по ул.Новая п.Куркиёки | с 01.11.2014 года | 2,78 руб./кв.м. в составе платы за содержание и ремонт общего имущества собственников в многоквартирных домах | нет данных |
| Для юридических лиц | с 01.04.2014 года |  | 886,00 руб./куб.м. |
| Хийтольское сельское поселение | с 20.02.2015 года (на 2015 год) | 2,05 руб./кв.м. | 495,12 руб./куб.м. |

Учитывая представленную Администрацией Лахденпохского муниципального района информацию о правовых актах по утверждению норм накопления бытовых отходов, тарифов для сбора, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории Лахденпохского муниципального района в проверяемый период, Контрольно-счетный комитете Лахденпохского муниципального района отмечает, что Администрацией Лахденпохского муниципального района не в полной мере обеспечено исполнение полномочий по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора (с 01.01.2016 года - участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов):

- Администрация Лахденпохского муниципального района не обладает полной информацией о действующих тарифах (плате) за вывоз бытовых отходов на территориях сельских поселений Лахденпохского района. В ряде поселений продолжает действовать тариф, установленный органами местного самоуправления поселений (Мийнальское и Элисенваарское сельские поселения), в Хийтольском сельском поселении установлен размер платы за вывоз твердых бытовых отходов на 2015 год, по Куркиёкскому сельскому поселению предоставлена информация о соответствующей плате в отношении только 4-х жилых домов.

На территории сельских поселений Лахденпохского муниципального района действуют следующие муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в области сбора и вывоза бытовых отходов и мусора:

- Решение Совета Элисенваарского сельского поселения от 30.08.2013 г. № 185 «Об утверждении «Правил благоустройства территории Элисенваарского сельского поселения»;

- Решение XXII сессии II созыва Совета Мийнальского сельского поселения от 20.03.2013 г. № 117 «Об утверждении Правил благоустройства территории Мийнальского сельского поселения»;

- Решение Совета Хийтольского сельского поселения от 30.08.2013 г. № 180-Р «Об утверждении Правил благоустройства территории Хийтольского сельского поселения»;

- Решение XXXIX сессии II созыва Совета Куркиёкского сельского поселения от 26.06.2013 г. № 39/118-2 «Об утверждении Правил благоустройства территории Куркиёкского сельского поселения»;

(вышеуказанные муниципальные нормативные правовые акты далее – Правила благоустройства).

В соответствии с Правилами благоустройства запрещается накапливать и размещать отходы производства и потребления в несанкционированных местах.

Вывоз твердых и жидких отходов с территории частных домовладений и предприятий всех форм собственности осуществляется специализированными организациями на основании заключенных договоров.   
 Заключение договора является обязательным и производится ежегодно.

Кроме того, согласно части 2 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков (далее - «титульные владельцы земельных участков») обязаны проводить мероприятия по защите земель от загрязнения отходами производства и потребления.

Исходя из установленных требований федерального, регионального законодательства, муниципальных правовых актов, при исполнении полномочий по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора в границах сельских поселений на территории муниципального района, Администрация Лахденпохского муниципального района обязана, в т.ч. осуществлять контроль за исполнением физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также титульными владельцами земельных участков требований нормативных правовых актов по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, в том числе, принимать меры по установлению физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также титульных владельцев земельных участков, в границах которых установлен незаконный сброс и (или) накопление отходов и мусора (далее - «отходообразователи поселения»), допустивших нарушение требований нормативных правовых актов по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории поселения, и, предъявлять к вышеуказанным лицам требования об устранении выявленных правонарушений.

Согласно информации Администрации Лахденпохского муниципального района вопросами участия в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях сельских поселений Лахденпохского района занимается отдел территориального развития и инфраструктуры Администрации Лахденпохского муниципального района.

При этом в ходе контрольного мероприятия протоколы Администрации Лахденпохского муниципального района о несанкционированных (незаконных) свалках отходов и мусора в границах сельских поселений на территории муниципального района не представлены. Таким образом, не представляется возможным установить надлежащее осуществление контроля со стороны Администрации за исполнением отходообразователями поселений требований нормативных правовых актов по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Информация об исполнении индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность на территории сельских поселений Лахденпохского муниципального района муниципальных правовых актов, регулирующих правоотношения в области обращения с отходами, к проверке Администрацией Лахденпохского муниципального района не представлена.

Исходя из вышеизложенного, в целях соблюдение принципа эффективности расходования бюджетных средств, Контрольно-счетный комитет Лахденпохского муниципального района рекомендует Администрации усилить контроль за соблюдением отходообразователями поселений требований муниципальных правовых актов по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Вывоз твердых бытовых отходов производится на площадку временного хранения (полигон). В соответствии со статьей 1 Федеральным законом № 89-ФЗ хранение отходов – это содержание отходов на объектах размещения отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования. В соответствии с данной статьей временное складирование отходов предусматривает срок не более чем шесть месяцев (с 01.01.2016г. – одиннадцать месяцев соответственно).

Согласно информации Администрации Лахденпохского муниципального района с 01.08.2015 года на территории Куркиёкского и Мийнальского сельских поселений вывоз бытовых отходов обеспечивается управляющими организациями по договору со специализированной организаций ООО «Спецтранс» на полигон по утилизации ТКО Сортавальского района. В связи со значительной удаленностью территорий Хийтольского и Элисенваарского сельского поселений от полигона Сортавальского района, нерентабельностью для потенциальных перевозчиков осуществления вывоза и размещения бытовых отходов с данных территорий на полигон Сортавальского района, отсутствием положительного результата переговоров с потенциальными перевозчиками вывоз и размещение бытовых отходов производится ООО «Карелстрой» на территорию неспециализированных объектов размещения отходов (полигонов). С данных площадок твердые бытовые отходы  для дальнейшей утилизации, захоронения не вывозятся.

Законом Республики Карелия от 04.04.2016 N 2007-ЗРК "О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области обращения с отходами производства и потребления" к полномочиям Правительства Республики Карелия отнесено, в том числе: разработка и реализация региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами (часть 3 статьи 4).

Распоряжением Правительства РК от 05.06.2012 N 389р-П одобрена Долгосрочная инвестиционная программа обращения с отходами производства и потребления Республики Карелия на 2012-2024 годы. Финансирование мероприятий Программы предполагается без привлечения средств бюджета Республики Карелия: на I этапе предусмотрено осуществлять финансирование за счет тарифов и надбавок к тарифам, установленных организациям коммунального комплекса в целях реализации инвестиционных программ по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов на территории муниципальных образований, реализация II этапа Программы - за счет средств инвесторов.

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=7F60D4E90C945307E78EA67FE957E6688C8B2146C5188642E8CB2CA3B965E4N) от 29.12.2015 N 404-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" предоставил переходный период (до 1 января 2017 года) для введения коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в целях принятия соответствующих нормативных правовых актов субъектами Российской Федерации, введения единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, проведения конкурсного отбора регионального оператора и заключения соглашения между органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами и т.д.

До дня утверждения единого тарифа регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и заключения соглашения между органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами применяются положения действующего законодательства.

**Проверка соблюдения установленного порядка учета и распоряжения муниципальным имуществом, используемым в целях реализации полномочий по организации сбора, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории Лахденпохского муниципального района**

Казну муниципальных образований составляет в соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса Российской Федерации муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве оперативного управления или хозяйственного ведения в соответствии со статьями 294, 296 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Следовательно, имущество (движимое или недвижимое), являясь муниципальной собственностью, может закрепляться за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве оперативного управления или хозяйственного ведения, а также входить в состав имущества казны.

Контрольно-счетным комитетом Лахденпохского муниципального района был направлен запрос в муниципальное казенное учреждение «Комитет по земельным и имущественным отношениям» (исх. № 1-20-1/01/141 от 31.05.2016 г.).

Согласно информации МКУ «КЗИО» (исх. № 250-2016/02 от 02.06.2016 г.) в реестре муниципальной собственности Лахденпохского муниципального района объекты размещения отходов не числятся.

**Проверка обоснованности запланированных бюджетных ассигнований в целях решения вопрос местного значения по организации сбора, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории Лахденпохского муниципального района в 2015 году**

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н, По подразделу 0503 "Благоустройство" подлежат отражению расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, а также по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм, за исключением расходов на осуществление дорожной деятельности, а также расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет средств дорожного фонда).

Кроме того, по данному подразделу подлежат отражению расходы по организации и содержанию мест захоронения (кладбищ), мест захоронения бытовых отходов, а также другие расходы по благоустройству в границах муниципальных образований.

Первоначально решением Совета Лахденпохского муниципального района от 18.12.2014 г. № 11/73-6 «О бюджете Лахденпохского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены бюджетные ассигнования Администрации Лахденпохского муниципального района по подразделу 0503 «Благоустройство» только по целевой статье «Содержание мест захоронений» (1017033) в сумме 140 тыс. рублей.

В течение 2015 года в расходную часть бюджета по целевой статье «Прочие мероприятия по благоустройству» подраздела 0503 «Благоустройство» бюджетной классификации Российской Федерации были внесены изменения и на конец года бюджетные ассигнования составили 809,02 тыс. рублей. По целевой статье «Содержание мест захоронений» бюджетные ассигнования снижены до 0 тыс. рублей. Дополнительно включены в бюджет средства на финансирование расходных обязательств, связанных с предоставлением субсидии на поддержку местных инициатив граждан, проживающих на территории городских округов, городских и сельских поселений в Республике Карелия, из бюджета Лахденпохского муниципального района бюджету Лахденпохского городского поселения в сумме 716,52 тыс. рублей, средства на финансирование расходных обязательств, связанных с предоставлением субсидии на социально-экономическое развитие территорий из бюджета Лахденпохского муниципального района бюджету Мийнальского сельского поселения в сумме 92,50 тыс. рублей.

**Проверка обоснованности запланированных бюджетных ассигнований в целях решения вопрос местного значения по организации сбора, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории Лахденпохского муниципального района в 1 квартале 2016 года**

Первоначально решением XVIII заседания VI созыва Совета Лахденпохского муниципального района от 24 декабря 2015 года № 18/148-6 «О бюджете Лахденпохского муниципального района на 2016 год» бюджетные ассигнования Администрации Лахденпохского муниципального района по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетной классификации Российской Федерации не предусмотрены.

За 1 квартал 2016 года в расходную часть бюджета по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетной классификации Российской Федерации изменения вносились один раз: дополнительно включены расходы на оплату услуг осуществления функций по начислению и сбору платы за наем муниципального жилья (подраздел 0501 «Жилищное хозяйство») в сумме 94,00 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, Администрацией Лахденпохского муниципального района ни в 2015 году, ни в 2016 году не планировались бюджетные ассигнования на решение вопросов местного значения в части организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора (с 01.01.2016г. - участия в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов) на территории сельских поселений Лахденпохского муниципального района, по организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов (с 01.01.2016г. – участию в организации по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов) на территории Лахденпохского муниципального района.

Вычислить процент обеспечения бюджетными ассигнованиями расходных обязательств в целях реализации полномочий по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, по организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов от потребности невозможно, ввиду отсутствия бюджетной сметы.

**Проверка устранения недостатков и нарушений, выявленных предыдущими ревизиями и проверками**

Контрольные мероприятия в отношении Администрации Лахденпохского муниципального района, касающиеся вопросов настоящей проверки, Контрольно-счетным комитетом Лахденпохского муниципального района ранее не проводились.

**Заключительные положения**

Контрольное мероприятие показало, что реализация вопросов местного значения в части организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора (с 01.01.2016г. - участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов) на территории сельских поселений муниципального образования Лахденпохский муниципальный район, в части организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов (с 01.01.2016г. - участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов) на территории Лахденпохского муниципального района осуществляется с нарушением действующего законодательства.

**Выводы:**

Контрольно – счетный комитет Лахденпохского муниципального района отмечает следующие не нашедшие стоимостного выражения недостатки и нарушения законодательства:

1. Администрацией Лахденпохского муниципального района не в полной мере реализуются полномочия по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора (с 01.01.2016г. - участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов) на территории сельских поселений муниципального образования Лахденпохский муниципальный район, выраженное в недостаточном обеспечении организационных мер (регулирующего, распорядительного, контрольного и иного организационно-властного воздействия), направленных на создание необходимых условий для эффективной очистки территории сельских поселений Лахденпохского района от бытовых и промышленных отходов.

2. В отсутствии подтверждающих документов о фактах образования бытовых отходов и мусора, в том числе протоколов Администрации Лахденпохского муниципального района о несанкционированных свалках отходов и мусора в границах поселений, требований государственных и муниципальных органов, решений судов не представляется возможным установить осуществление контроля со стороны Администрации Лахденпохского муниципального района за исполнением отходообразователями сельских поселений Лахденпохского района требований нормативных правовых актов по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

**Итоговые данные контрольного мероприятия (тыс. рублей)**

Объем проверенных средств: 0 тыс. руб.

| **Нарушения** | **Выявлено финансовых нарушений** | **Предложено к устранению финансовых нарушений** | | **Примечание** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **В том числе, к восстановлению в бюджет** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| При формировании и исполнении бюджетов | 0 | 0 | 0 |  |
| Нецелевое использование бюджетных средств | 0 | 0 | 0 |  |
| Несоответствие принципу результативности и эффективности использования | 0 | 0 | 0 |  |
| Неправомерное использование средств | 0 | 0 | 0 |  |
| В области государственной (муниципальной) собственности | 0 | 0 | 0 |  |
| При осуществлении муниципальных закупок | 0 | 0 | 0 |  |
| При ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности | 0 | 0 | 0 |  |
| Прочие виды нарушений и недостатков | 0 | 0 | 0 |  |
| **Всего** | 0 | 0 | 0 |  |

**Предложения по восстановлению и взысканию средств, наложению финансовых или иных санкций, привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения:** нет.

**Предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков в управлении и ведомственном контроле, законодательном регулировании проверяемой сферы:**

По результатам контрольного мероприятия Администрации Лахденпохского муниципального района предлагается принять меры к устранению выявленных нарушений, а именно:

1. Рассмотреть результаты контрольного мероприятия.
2. Принять меры по обеспечению реализации полномочия по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора (с 01.01.2016г. - участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов) на территории сельских поселений муниципального образования Лахденпохский муниципальный район, в том числе по обеспечению организационных мер (регулирующего, распорядительного, контрольного и иного организационно-властного воздействия), направленных на создание необходимых условий для эффективной очистки территории сельских поселений Лахденпохского района от бытовых и промышленных отходов.

**Другие предложения:** нет

**Направить отчет:**

Главе Администрации Лахденпохского муниципального района Вохмину В.Д.,

Главе Лахденпохского муниципального района Герасимовой Т.В.

**Предлагаемые представления и /или предписания:**

Направить информационное письмо в адрес Администрации Лахденпохского муниципального района по обеспечению реализации полномочия по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора (с 01.01.2016г. - участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов) на территории сельских поселений муниципального образования Лахденпохский муниципальный район, в том числе по обеспечению организационных мер (регулирующего, распорядительного, контрольного и иного организационно-властного воздействия), направленных на создание необходимых условий для эффективной очистки территории сельских поселений Лахденпохского района от бытовых и промышленных отходов.

Инспектор Контрольно-счетного комитета

Лахденпохского муниципального района М.А.Макарова