

## Российская Федерация

Республика Карелия

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**ЛАХДЕНПОХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Мийнальского сельского поселения

«О бюджете Мийнальского сельского поселения на 2017 год»

08 декабря 2016 года

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района на проект решения Совета Мийнальского сельского поселения «О бюджете Мийнальского сельского поселения на 2017 год» (далее - Проект бюджета) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), положений Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения Совета Лахденпохского муниципального района от 26.03.2014 года № 7/40-6 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетном комитете Лахденпохского муниципального района» (с изменениями и дополнениями), решения Совета Лахденпохского муниципального района от 28.06.2016 года № 23/196-6 «О порядке реализации некоторых полномочий Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района», решения Совета Мийнальского сельского поселения от 26.02.2016 года № 17/81-3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мийнальское сельское поселение» (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашением № 1 от 27.05.2015 года о передаче полномочий контрольно-счетного органа Мийнальского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Лахденпохского муниципального района и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Лахденпохского муниципального района и Мийнальского сельского поселения в соответствующей сфере.

Целью проведения экспертизы является определение достоверности и обоснованности показателей формирования Проекта бюджета, а так же подтверждение соответствия Проекта бюджета (документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет Мийнальского сельского поселения) действующему законодательству и нормативно-правовым актам Мийнальского сельского поселения.

Предметом экспертизы Проекта бюджета являются: проект решения Совета Мийнальского сельского поселения «О бюджете Мийнальского сельского поселения на 2017 год», документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет Мийнальского сельского поселения, включая прогноз социально-экономического развития, среднесрочный финансовый план, муниципальные, адресные инвестиционные и ведомственные целевые программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития Мийнальского сельского поселения.

Для подготовки экспертного заключения Проект бюджета в Контрольно-счетный комитет Лахденпохского муниципального района (далее – Контрольно-счетный комитет) поступил 23 ноября 2016 года (вход. № 245).

Перечень документов, представленный в составе Проекта бюджета:

- проект решения Совета Мийнальского сельского поселения «О бюджете Мийнальского сельского поселения на 2017 год» (текстовая часть, приложения с № 1 по № 8);

- пояснительная записка к проекту бюджета Мийнальского сельского поселения на 2017 год (текстовая часть, приложения № 1, № 2);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Мийнальского сельского поселения за 2016 год;

- основные направления бюджетной и налоговой политики Мийнальского сельского поселения на 2017 год;

- постановление Администрации Мийнальского сельского поселения от 07.11.2016 года № 262 «Об утверждении среднесрочного финансового плана Мийнальского поселения на 2017-2019 годы».

В нарушение статьи 184.2 БК РФ одновременно с Проектом бюджета не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития Мийнальского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Мийнальского сельского поселения за 2016 год;

- прогноз социально-экономического развития Мийнальского сельского поселения на 2017 год;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов из местного бюджета.

Проект бюджета подготовлен без соблюдения пункта 1 статьи 169 БК РФ, закрепляющей его составление на основе прогноза социально-экономического развития и в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В проекте решения о бюджете в полном объеме представлены все основные характеристики бюджета, установленные пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе.

Для более полной и объективной оценки представленного Проекта бюджета проведен выборочный анализ нормативных правовых актов Республики Карелия и Мийнальского сельского поселения, методических материалов, расчетов, обоснований и документов, представленных одновременно с Проектом бюджета, а также использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетным комитетом.

**2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей**

**для составления проекта бюджета**

В нарушение статей 169, 172 БК РФ составление Проекта бюджета не основано на прогнозе социально-экономического развития Мийнальского сельского поселения.

В нарушение пункта 2 статьи 173 БК РФ, пункта 1 статьи 7 Положения о бюджетном процессе Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Мийнальского сельского поселения Администрацией Мийнальского сельского поселения не установлен.

Политика муниципалитета в области социально-экономического развития Мийнальского сельского поселения не определена (снижение негативных последствий, связанных с кризисными явлениями в экономике, создание условий для сохранения стабильности либо устойчивого долгосрочного роста, применение дополнительных мер стимулирующего характера, связанных с расходами бюджета по финансированию инфраструктурных проектов, поддержанию отдельных секторов экономики, увеличению финансирования человеческого капитала и др.).

Прикладным документом, конкретно устанавливающим требования к процессу планирования бюджета в целом и планирования доходов в частности, является методика формирования (планирования) бюджета.

Постановлением Администрации Мийнальского сельского поселения от 02.09.2016 года № 228 утверждена Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Мийнальского сельского поселения.

Постановлением Администрации Мийнальского сельского поселения от 02.09.2016 года № 227 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы, главным администратором которых является Администрация Мийнальского сельского поселения.

Постановлением Администрации Мийнальского сельского поселения от 07.11.2016 года № 266 утверждена Методика прогнозирования налоговых и неналоговых поступлений в бюджет Мийнальского сельского поселения на очередной год.

Основные экономические показатели Лахденпохского муниципального района в отношении Мийнальского сельского поселения (в том числе в части фонда начисленной заработной платы), на 2017 год Администрацией Лахденпохского муниципального района до Мийнальского сельского поселения не доведены.

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики Мийнальского сельского поселения на 2017 год, решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в условиях, призванных обеспечить:

- сбалансированность и устойчивость бюджета Мийнальского сельского поселения (далее – бюджет поселения) при безусловном исполнении всех расходных обязательств Мийнальского сельского поселения в условиях режима экономии бюджетных средств;

- создание условий для привлечения инвестиций в экономику поселения в целях ее устойчивого развития;

- публичность процесса управления общественными финансами, открытость и прозрачность бюджетного процесса для граждан.

Так, в соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, согласно которым задан курс на не увеличение налоговой нагрузки и не осуществление значительных изменений в налоговой системе, приоритетными задачами 2017 года для Мийнальского сельского поселения определены:

1) проведение мониторинга финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций, прежде всего, допускающих снижение поступлений в бюджет с целью определения причин и своевременного принятия мер во избежание недопоступлений в бюджет;

2) совершенствование администрирования неналоговых доходов. В целях снижения недоимки и получения дополнительных доходов в бюджет требуется жесткая активизация работы: усиление мер административного реагирования в отношении недоимщиков, проведение своевременной претензионно - исковой работы с ними и осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

Бюджетную политику Мийнальское сельское поселение в 2017 году планирует направить на обеспечение реализации уже установленных целей и приоритетов:

1) Обеспечение сбалансированности бюджета Мийнальского сельского поселения;

2) Исполнение действующих расходных обязательств;

3) Формирование муниципальных программ поселения, исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития поселения;

4) Повышение эффективности бюджетных расходов;

5) Повышение результативности бюджетных расходов;

6) Обеспечение доступности и повышения качества предоставления муниципальных услуг;

7) Повышение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

**3. Основные характеристики проекта решения**

**Совета Мийнальского сельского поселения (далее – Совет МСП)**

**«О бюджете Мийнальского сельского поселения на 2017 год»**

Динамика основных характеристик бюджета Мийнальского сельского поселения и объемов муниципального внутреннего долга Мийнальского сельского поселения за 2015–2017 годы отражены в таблице № 1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2015 г. (факт)****тыс.руб.** | **2016 г. (план)****тыс.руб.** | **2016 г. (оценка)****тыс.руб.** | **2017 г. (проект)****тыс.руб.** | **Динамика показателей 2017 г. к 2015 г.** **%** | **Динамика показателей 2017 г. к плану 2016 г. %** | **Динамика показателей 2017 г. к оценке 2016 г.** **%** | **Отклонение показателей 2017 г. к 2015 г.****тыс.руб.** | **Отклонение показателей 2017 г. к бюджету 2016 г.****тыс.руб.** |
| **[[1]](#footnote-2)** | **[[2]](#footnote-3)** | **[[3]](#footnote-4)** |
| **Доходы бюджета, всего,** | 13164,80 | 5130,80 | 8663,20 | 4730,00 | -64,1% | -7,8% | -45,4% | -8434,80 | -400,80 |
| в том числе объем безвозмездных поступлений | 10029,80 | 2733,10 | 2733,10 | 863,10 | -91,4% | -68,4% | -68,4% | -9166,70 | -1870,00 |
| Доходы без учета безвозмездных поступлений | 3135,00 | 2397,70 | 5930,10 | 3866,90 | 23,3% | 61,3% | -34,8% | 731,90 | 1469,20 |
| **Расходы бюджета, всего** | 16547,40 | 14394,40 | 12581,30 | 9082,90 | -45,1% | -36,9% | -27,8% | -7464,50 | -5311,50 |
| **Дефицит (-), профицит**  | -3382,60 | -9263,60 | -3918,10 | -4352,90 | 28,7% | -53,0% | 11,1% | -970,30 | 4910,70 |
| в % к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | 107,9 | 386,4 | 66,1 | 112,6 | 4,3% | -70,9% | 70,4% | 4,67 | -273,8 |
| **Верхний предел муниципального внутреннего долга** | 0 | 0 | 0 | 0 | х | х | х | х | х |

Динамика основных параметров бюджета Мийнальского сельского поселения свидетельствует о снижении доходов и расходов как по сравнению с 2015 годом, так и по сравнению с утвержденными показателями и оценкой ожидаемого исполнения бюджета 2016 года.

Основными факторами, оказавшими влияние на складывающуюся отрицательную динамику показателей доходов бюджета Мийнальского сельского поселения на 2017 год явились:

- отсутствие в составе доходных источников бюджета поселения на 2017 год (в связи с не предоставлением главным администратором соответствующих доходов) прогнозных показателей доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты;

- отсутствие в составе доходных источников бюджета поселения на 2017 год средств межбюджетных трансфертов, связанных с софинансированием расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Общие доходы бюджета Мийнальского сельского поселения в 2017 году прогнозируются со снижением к показателю, утвержденному решением Совета МСП о бюджете на 2016 год (в редакции решения от 14.10.2016 года № 20/95-3 (далее – решение о бюджете на 2016 год)), на 400,80 тыс. рублей или на 7,8 %.

Рост прогнозируемого объема собственных доходов бюджета Мийнальского сельского поселения (без учета безвозмездных поступлений) в 2017 году к уровню 2015 года составляет 731,90 тыс. рублей или 23,3 %, к ожидаемому уровню 2016 года снижение объема собственных доходов бюджета Мийнальского сельского поселения (без учета безвозмездных поступлений) в 2017 году планируется в размере 2 063,20 тыс. рублей или 34,8 %.

Структура доходов бюджета в значительной мере зависит от объема субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, и характеризуется следующими показателями:

- налоговые и неналоговые доходы в 2015 году составляют 3 135,00 тыс. рублей или 23,8 %, в 2016 году – 2 397,70 тыс. рублей или 46,7 %, в 2017 году – 3 866,90 тыс. рублей или 81,8 % от общего объема доходов;

- безвозмездные поступления в 2015 году составляют 10 029,80 тыс. рублей или 76,2 %, в 2016 году – 2 733,10 тыс. рублей или 53,3 %, в 2017 году (без учета субсидий и иных межбюджетных трансфертов) – 863,10 тыс. рублей или 18,2 % от общего объема доходов.

Проектом бюджета Мийнальского сельского поселения на 2017 год предусмотрен объем межбюджетных трансфертов в размере 863,10 тыс. рублей. По сравнению с решением о бюджете на 2016 год объем межбюджетных трансфертов за счет средств бюджета Лахденпохского муниципального района в 2017 году планируется со снижением на 1 713,90 тыс. рублей (на 66,5 %).

Структура финансовой помощи и динамика ее изменения в Проекте бюджета характеризуется следующими показателями:

Таблица № 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование межбюджетных трансфертов | 2016 год[[4]](#footnote-5) | 2017 год | Отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего** в т.ч | **2577,00** | **863,10** | **-1713,90** |
| Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 567,00 | 604,00 | +37,00 |
| Субвенции | 78,00 | 77,00 | -1,00 |
| Субсидии | 1724,00 | 0,00 | -1724,00 |
| Иные межбюджетные трансферты | 208,00 | 182,1 | -25,9  |

При формировании Проекта бюджета в условиях сокращения объема прогнозируемых доходов планируется снижение расходов по сравнению с уровнем, утвержденным на 2016 год.

Расходы бюджета Мийнальского сельского поселения на 2017 год предусмотрены в объеме 9082,90 тыс. рублей, что составляет 63,1 % к уровню бюджетных назначений 2016 года. Снижение опережающими темпами прогнозируемого объема расходов по отношению к прогнозируемому объему доходов, привело к уменьшению дефицита бюджета в 2017 году по сравнению с плановыми показателями 2016 года на 53,0 %.

Проект бюджета сформирован с дефицитом на 2017 год в сумме 4 352,90 тыс. рублей, за 2015 год бюджет Мийнальского сельского поселения исполнен с дефицитом в сумме 3 382,60 тыс. рублей, согласно ожидаемому исполнению бюджета поселения за 2016 год дефицит составит 3 918,10 тыс. рублей.

Дефицит бюджета на 2017 год предусмотрен в размере 112,60 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета Мийнальского сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Источник финансирования дефицита бюджета Мийнальского сельского поселения на 2017 год Проектом бюджета определен, как изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета средства на счетах бюджета Мийнальского сельского поселения в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2016 года составляли 30 526,00 тыс. рублей, в соответствии с ожидаемым исполнением бюджета в 2016 году остаток средств на счетах бюджета Мийнальского сельского поселения в органе Федерального казначейства составит 26 607,90 тыс. руб. (прогнозируемый дефицит бюджета на 2016 год – 3 918,10 тыс. рублей).

Статьей 92.1 БК РФ установлен предельный объем дефицита местного бюджета в размере 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом БК РФ, в пределах суммы указанного снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Предусмотренный объем дефицита бюджета Мийнальского сельского поселения на 2017 год соответствует значениям, определенным статьей 92.1 БК РФ.

Проектом бюджета привлечение в 2017 году бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кредитов от кредитных организаций и погашение кредитов не предусмотрено.

Проектом бюджета в соответствии с требованиями пунктов 1, 6 статьи 107, статьи 111 БК РФ утверждены предельный объем муниципального долга в размере 0,00 тыс. рублей, верхний предел муниципального долга на 01.01.2018 года в сумме 0,00 тыс. рублей, объем расходов на обслуживание муниципального долга – 0,00 тыс. рублей.

В качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Проектом бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 4 352,90 тыс. рублей.

Анализ обоснованности применения бюджетной классификации Российской Федерации при формировании Проекта бюджета свидетельствует о соответствии его показателей действующим нормативным правовым актам Российской Федерации и Мийнальского сельского поселения.

**4. Анализ прогноза доходов проекта бюджета**

Доходы бюджета Мийнальского сельского поселения на 2017 год сформированы с учетом действующего бюджетного и налогового законодательства.

Общий объем доходов бюджета Мийнальского сельского поселения на 2017 год прогнозируется в сумме 4 730,00 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 3 866,90 тыс. рублей, что составляет 81,8 % от общей суммы доходов;

- безвозмездные поступления в сумме 863,10 тыс. рублей, что составляет 18,2 % от общей суммы доходов.

Таблица № 3

| **Показатели** | **2015 г. (факт)****тыс.руб.****[[5]](#footnote-6)**  | **2016 г. (план)****тыс.руб.****[[6]](#footnote-7)**  | **2016 г. (оценка)****тыс.руб.****[[7]](#footnote-8)**  | **2017 г. (проект)****тыс.руб.** | **Динамика показателей проекта 2017 года, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **к 2015 г.** | **к плану 2016 г.** | **к оценке 2016 г.** |
| **I. Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:** | **3135,00** | **2397,70** | **5930,10** | **3866,90** | **123,3%** | **161,3%** | **65,2%** |
| ***1. Налоговые доходы*** | *2803,70* | *2389,00* | *5885,90* | *3853,50* | *137,4%* | *161,3%* | *65,5%* |
| из них: |   |   |   |   |   |   |   |
| Налог на доходы физических лиц  | 242,80 | 214,00 | 208,60 | 334,00 | 137,6% | 156,1% | 160,1% |
| Доходы от уплаты акцизов | 0,00 | 0,00 | 3369,90 | 0,00 |  - |  - | 0,0% |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,40 | 0,00 | 0,1 | 1,00 | 250,0% |  - | 1000,0% |
| Земельный налог | 2477,50 | 2100,00 | 2244,30 | 3413,00 | 137,8% | 162,5% | 152,1% |
| Налог на имущество | 65,60 | 60,00 | 60,00 | 104,00 | 158,5% | 173,3% | 173,3% |
| Государственная пошлина  | 17,40 | 15,00 | 3,00 | 1,50 | 8,6% |  - |  - |
| ***2. Неналоговые доходы*** | *331,30* | *8,70* | *44,20* | *13,40* | *4,0%* | *154,0%* | *30,3%* |
| из них: |   |   |   |   |   |   |   |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 154,70 | 5,70 | 32,40 | 6,40 | 4,1% | 112,3% | 19,8% |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 176,60 | 3,00 | 11,80 | 7,00 | 4,0% | 233,3% | 59,3% |
| **II. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **10029,80** | **2733,10** | **2733,10** | **863,10** | **8,6%** | **31,6%** | **31,6%** |
| из них: |   |   |   |   |   |   |   |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации  | 10029,80 | 2577,00 | 2577,00 | 863,10 | 8,6% | 33,5% | 33,5% |
|  *- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности* | 730,00 | 567,00 | 567,00 | 604,00 | 82,7% | 106,5% | 106,5% |
|  *- субсидии бюджетам сельских поселений* | 7763,90 | 1724,00 | 724,00 | 0,00 | 0,0% | 0,0% |  - |
|  *- субвенции бюджетам сельских поселений* | 84,50 | 78,00 | 78,00 | 77,00 | 91,1% | 98,7% | 98,7% |
| *- иные межбюджетные трансферты* | 1451,40 | 208,00 | 1208,00 | 182,10 | 12,5% | 87,5% | 15,1% |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 0,00 | 160,00 | 160,00 | 0,00 |  - | 0,0% | 0,0% |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов | 0,00 | -3,90 | -3,90 | 0,00 | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **13164,80** | **5130,80** | **8663,20** | **4730,00** | **35,9%** | **92,2%** | **54,6%** |

Изменение налоговых и неналоговых доходов за 2015 год, согласно плану на 2016 год и Проекту бюджета на 2017 год представлено в форме диаграммы следующими образом:

тыс.руб.

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета:

- Доходы в бюджет Мийнальского сельского поселения от уплаты акцизов на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин) будут дополнительно включены в бюджет Мийнальского сельского поселения в 2017 году на основании показателей главного администратора доходов – Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

- Налоговые доходы (налог на доходы физических лиц, земельный налог, налог на доходы физических лиц, единый сельскохозяйственный налог) сформированы на основании прогноза главного администратора указанных доходов бюджета – Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия (исх. № 04-10/13875 от 31.10.2016 года).

- Прогноз поступления государственной пошлины определен главным администратором доходов бюджета – Администрацией Мийнальского сельского поселения, исходя из динамики обращений граждан и поступлений средств за ряд лет и значительного снижения поступлений указанных доходов в 2016 году.

- Прогноз поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2017 году осуществлен на основании прогноза главного администратора доходов бюджета Мийнальского сельского поселения Администрации Лахденпохского муниципального района.

Сравнительный анализ доходных источников бюджета Мийнальского сельского поселения свидетельствует о приросте показателей, предусмотренных Проектом бюджета в сравнении как с показателями 2016 года, предусмотренными Решением о бюджете на 2016 год, так и с фактическими данными за 2015 год, в части налоговых доходов, что обусловлено:

- ростом доходного источника в виде НДФЛ, земельного налога и налога на имущество, рассчитанного на основании прогноза Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, как главного администратора указанных видов доходов.

В соответствии с федеральным и республиканским законодательством общий норматив зачисления НДФЛ в бюджет Мийнальского сельского поселения в 2017 году составляет 4 процента, в том числе в соответствии со статьей 61.5 БК РФ – 2 процента, со статьей 3 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК "О межбюджетных отношениях в Республике Карелия" – 2 процента.

тыс.руб.

В 2017 году прогнозируется рост налоговых доходов. Проектом бюджета к утвержденному уровню 2016 года (2389,00 тыс. рублей) предусмотрено значительное повышение показателя поступлений в бюджет поселения налоговых доходов - на 1464,50 тыс. рублей (на 61,3 %), которые составят в 2017 году 3853,50 тыс. рублей. Проектом бюджета не предусмотрены доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты (аналогичный доходный источник не предусмотрен и Решением о бюджете на 2016 года).

В 2017 году прогнозируется и рост неналоговых доходов. Проектом бюджета к утвержденному уровню 2016 года (8,70 тыс. рублей) предусмотрено увеличение неналоговых доходов на 4,7 тыс. рублей (на 54,0 %), которые составят в 2017 году 13,40 тыс. рублей. Повышение запланированного объема неналоговых доходов обусловлено ростом планового показателя поступления доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, – на 4 тыс. рублей. В 2015 году поступили средства в возмещение ущерба в сумме 159,30 тыс. руб. (единовременный платеж). В течение 2015 года (до 07.10.2015 года) плата за наем жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования Мийнальского сельского поселения поступала в бюджет поселения.

тыс.руб.

 Безвозмездные поступления в бюджет Мийнальского сельского поселения от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены в Проекте бюджета в объеме согласно Приложению 9 к проекту решения Совета Лахденпохского муниципального района «О бюджете Лахденпохского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Объем безвозмездных поступлений на 2017 год предлагается утвердить в сумме 863,10 тыс. рублей с уменьшением к утвержденному показателю текущего года (2733,10 тыс. рублей) на 1870,00 тыс. рублей или на 68,4 %. В части дотаций бюджету Мийнальского сельского поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности предусматривается рост на 37,00 тыс. рублей или на 6,5 %, субвенции бюджету поселения прогнозируются в сумме 77,00 тыс. руб., снижение по сравнению с запланированным показателем бюджета поселения на 2016 год составит 1,00 тыс. руб. или 1,3% (плановый показатель 2016 года – 78,00 тыс. руб.). Иные межбюджетные трансферты согласно Проекту бюджета составят 182,10 тыс. руб., что на 25,90 тыс. руб. или на 12,5 % ниже утвержденного прогнозного показателя 2016 года.

 Администрирование доходов бюджета Мийнальского сельского поселения в 2017 году будут осуществлять 4 главных администратора доходов бюджета.

Основная доля администрируемых в 2017 году доходов приходится на Федеральную налоговую службу – 81,4 % от общего объема прогнозных поступлений доходов бюджета. Администрация Мийнальского сельского поселения и Управление Федерального казначейства согласно Приложению 3 «Прогнозируемый объем доходов бюджета Мийнальского сельского поселения на 2017 год» Проекта бюджета администрируют соответственно 18,4 % и 0 % от общего объема прогнозных поступлений доходов бюджета. На поступления, администрируемые Администрацией Лахденпохского муниципального района, приходится 0,2 % прогнозируемых доходов бюджета Мийнальского сельского поселения.

**5. Анализ расходной части Проекта бюджета**

**Расходы бюджета** Мийнальского сельского поселения на 2017 год учтены, исходя из возможного финансового обеспечения потребности в реализации полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а также из объема субвенций бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации.

В нарушение норм, закрепленных решением Совета Лахденпохского муниципального района от 28.06.2016 года № 23/196-6 «О порядке реализации некоторых полномочий Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района», одновременно с Проектом бюджета не представлен реестр расходных обязательств Мийнальского сельского поселения, что свидетельствует о не соблюдении требований статьи 169 БК РФ.

Согласно пояснительной записке формирование объема обязательств бюджета Мийнальского сельского поселения на предстоящий год осуществлено, исходя из следующих основных подходов:

1. Расчет бюджетных проектировок на оплату труда работников муниципальных учреждений осуществлен по фактически замещенным ставкам в рамках утвержденных штатных расписаний в размере 100% от расчетной потребности. Проектом бюджета предусмотрено обеспечение принятых к формированию бюджета расходов на оплату труда в размере 100%.
2. Страховые взносы в государственные внебюджетные фонды учтены в размере 30,2%. Проектом бюджета предусмотрено обеспечение принятых к формированию бюджета данных расходов в размере 100%.
3. Расходы на оплату коммунальных услуг учтены в размере 100% от расчетной потребности и обеспечены ассигнованиями по Проекту бюджета в размере 100% от расчетной потребности.
4. Расходы на оплату налогов (КВР 850), на оплату обязательств по соглашениям Проектом бюджета предусмотрены в размере 100% от расчетной потребности.
5. Прочие материальные расходы проектом бюджета предусмотрены согласно расчетной потребности.
6. Проектом бюджета предусмотрено обеспечение принятых к формированию бюджета расходов по использованию средств дорожного фонда за счет собственных средств в сумме 1638,50 тыс. рублей (не за счет поступлений от акцизов на нефтепродукты). Остаток средств муниципального дорожного фонда, сформированного за счет поступлений акцизов на нефтепродукты на 01.01.2017 года, не планируется.

Отсутствие реестра расходных обязательств Мийнальского сельского поселения не позволяет обеспечить проведение анализа на предмет выявления соответствия между действующими расходными обязательствами и расходными обязательствами, планируемыми к финансированию в очередном финансовом году в соответствии с Проектом решения о бюджете.

Проектом бюджета предлагается утвердить расходы бюджета Мийнальского сельского поселения на 2017 год в размере 9082,90тыс. рублей, что на 3498,40 тыс. рублей или на 27,8 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2016 года.

Структура и динамика изменения показателей расходов бюджета Мийнальского сельского поселения на 2017 год характеризуется следующими данными:

Таблица № 4

| **наименование** | **раздел** | **подраздел** | **2015 г. (факт)****тыс.руб. [[8]](#footnote-9)** | **2016 г. (план)****тыс.руб. [[9]](#footnote-10)** | **2016 г. (оценка)****тыс.руб. [[10]](#footnote-11)** | **2017 г. (план)****тыс.руб.** | **Динамика показателей 2017 года, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **к 2015 г.** | **к плану 2016 г.** | **к оценке 2016 г.** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** |  | **4751,70** | **5880,80** | **5126,30** | **4822,20** | **101,5** | **82,0** | **94,1** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 01 | 02 | 1326,00 | 1319,20 | 1262,00 | 1264,20 | 95,3 | 95,8 | 100,2 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 01 | 04 | 3086,10 | 4244,40 | 3647,10 | 3265,30 | 105,8 | 76,9 | 89,5 |
| Резервные фонды  | 01 | 11 | 0,00 | 50,00 | 0,00 | 30,00 |  - | 60,0 |  - |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 339,60 | 267,20 | 217,20 | 262,70 | 77,4 | 98,3 | 120,9 |
| **Национальная оборона** | **02** |  | **82,50** | **76,00** | **76,00** | **75,00** | **90,9** | **98,7** | **98,7** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 82,50 | 76,00 | 76,00 | 75,00 | 90,9 | 98,7 | 98,7 |
| **Национальная экономика** | **04** |  | **3077,80** | **4753,50** | **4100,00** | **1638,50** | **53,2** | **34,5** | **40,0** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 3007,80 | 4615,50 | 4022,00 | 1638,50 | 54,5 | 35,5 | 40,7 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 70,00 | 138,00 | 78,00 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** |  | **1847,70** | **1904,90** | **1951,30** | **1051,50** | **56,9** | **55,2** | **53,9** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 1292,60 | 62,20 | 57,80 | 11,30 | 0,9 | 18,2 | 19,6 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 555,10 | 1842,70 | 1893,50 | 1040,20 | 187,4 | 56,4 | 54,9 |
| **Образование** | **07** |  | **10,10** | **100,00** | **61,00** | **0,00** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 07 | 07 | 10,10 | 100,00 | 61,00 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Культура, кинематография** | **08** |  | **6707,70** | **1592,20** | **1179,70** | **1408,70** | **21,0** | **88,5** | **119,4** |
| Культура | 08 | 01 | 6707,70 | 1592,20 | 1179,70 | 1408,70 | 21,0 | 88,5 | 119,4 |
| **Физическая культура и спорт** | **11** |  | **4,90** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,0** |  **-** |  **-** |
| Физическая культура | 11 | 01 | 4,90 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,0 |  - |  - |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **14** |  | **65,00** | **87,00** | **87,00** | **87,00** | **133,8** | **100,0** | **100,0** |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 03 | 65,00 | 87,00 | 87,00 | 87,00 | 133,8 | 100,0 | 100,0 |
| **Всего расходов** |  |  | **16547,40** | **14394,40** | **12581,30** | **9082,90** | **54,9** | **63,1** | **72,2** |

Функциональная структура расходов бюджета Мийнальского сельского поселения за 2015 год и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2016 года, ожидаемым исполнением за 2016 год и проектом бюджета на 2017 год представлена в следующей таблице.

Таблица № 5

| Р, ПР \* | Наименование раздела  | **2015 год** | **2016 год**  | **2016 год** | **2017 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| факт (тыс. руб.) | уд. вес (%) | План (тыс. руб.) | уд. вес (%) | оценка (тыс. руб.) | уд. вес (%) | проект бюджета (тыс. руб.) | уд. вес (%) |
| 01 00 | Общегосударственные вопросы | 4751,70 | 28,7% | 5880,80 | 40,9% | 5126,30 | 40,7% | 4822,20 | 53,1% |
| 02 00 | Национальная оборона | 82,50 | 0,5% | 76,00 | 0,5% | 76,00 | 0,6% | 75,00 | 0,8% |
| 04 00 | Национальная экономика | 3077,80 | 18,6% | 4753,50 | 33,0% | 4100,00 | 32,6% | 1638,50 | 18,0% |
| 05 00 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 1847,70 | 11,2% | 1904,90 | 13,2% | 1951,30 | 15,5% | 1051,50 | 11,6% |
| 07 00 | Образование | 10,10 | 0,1% | 100,00 | 0,7% | 61,00 | 0,5% | 0,00 | 0,0% |
| 08 00 | Культура, кинематография  | 6707,70 | 40,5% | 1592,20 | 11,1% | 1179,70 | 9,4% | 1408,70 | 15,5% |
| 11 00 | Физическая культура и спорт | 4,90 | 0,0% | 0,00 | 0,0% | 0,00 | 0,0% | 0,00 | 0,0% |
| 14 00 | Межбюджетные трансферты | 65,00 | 0,4% | 87,00 | 0,6% | 87,00 | 0,7% | 87,00 | 1,0% |
|   | **ВСЕГО:** | 16547,40 | 100,0% | 14394,40 | 100,0% | 12581,30 | 100,0% | 9082,90 | 100,0% |

***\* - где Р – раздел, ПР - подраздел***

Проектом бюджета расходы сформированы в действующей бюджетной классификации с разбивкой до групп, подгрупп видов расходов и без детализации по элементам видов расходов, что не противоречит нормам статьи 184.1 БК РФ.

Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета за 2016 год и на 2017 год составляют расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы».

**5. Формирование Проекта бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации**

Расходы бюджета в соответствии с ведомственной структурой в 2017 году будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – Администрация Мийнальского сельского поселения.

Коды целевых статей расходов бюджета Мийнальского сельского поселения, установленные приложениями 4, 5 к Проекту решения Совета Мийнальского сельского поселения «О бюджете Мийнальского сельского поселения на 2017 год» «Ведомственная структура расходов бюджета Мийнальского сельского поселения по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2017 год», «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Мийнальского сельского поселения по разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2017 год» соответствуют положениям Приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации", постановления Администрации Мийнальского сельского поселения от 07.11.2016 № 261 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Мийнальского сельского поселения и порядка их применения».

**5.1 Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»**

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2017 год предусмотрены в размере 4822,20 тыс. руб., что ниже уровня расходов, ожидаемых до конца 2016 года на 304,10 тыс. рублей или на 5,9 %.

Удельный вес расходов данного раздела в общем объеме расходов бюджета поселения прогнозируется в 2017 году в размере 53,1 %.

Структура данного раздела представлена следующими подразделами:

* 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - в сумме на 2017 год 1264,20 тыс. руб. (рост на 0,2 % к ожидаемому исполнению 2016 года или на 2,20 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета по данному подразделу предусмотрены ассигнования на выполнение функций органов исполнительной власти местного самоуправления. При согласовании потребности в бюджетных ассигнованиях по данному подразделу расходы предусмотрены в размере заявленной потребности, в том числе на оплату труда Главы муниципального образования согласно штатному расписанию.

Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов раздела планируется в 2017 год в размере 26,2 %.

* 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - в сумме на 2017 год 3265,30 тыс. руб. (снижение на 10,5 % к ожидаемому исполнению 2016 года или на 381,80 тыс. руб.).

Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов раздела планируется в 2017 год в размере 67,7 %.

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета по данному подразделу предусмотрены ассигнования на выполнение функций органов исполнительной власти местного самоуправления, в том числе на исполнение переданных государственных полномочий. Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета расчет фонда оплаты работников Администрации Мийнальского сельского поселения при согласовании потребности в бюджетных ассигнованиях на 2017 год произведен по фактически замещенным ставкам согласно штатному расписанию. Проектом бюджета предусмотрено обеспечение принятых к формированию бюджета расходов на оплату труда, расходов на оплату коммунальных услуг, расходов на оплату налогов (КВР 850), других расходов (материальные затраты) в размере расчетной потребности.

* + - * 0111 «Резервные фонды» - в сумме на 2017 год 30,00 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования с целью финансирования расходов, устанавливаемых распоряжением Администрации Мийнальского сельского поселения в размере, предусмотренном приложениями 4 и 5 к проекту решения Совета Мийнальского сельского поселения «О бюджете Мийнальского сельского поселения на 2017 год» по соответствующим статья подраздела «Резервные фонды» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджета.

Постановлением Администрации Мийнальского сельского поселения от 07.05.2015 года № 23 утвержден Порядок использования бюджетных (ассигнований) средств резервного фонда Администрации Мийнальского сельского поселения. Предусмотренный Проектом бюджета резервный фонд составляет 0,33% от общего объема расходов бюджета поселения, что соответствует требованиям части 3 статьи 81 БК РФ и пункта 1.2 вышеуказанного порядка (предельный размер резервного фонда – не более 3% утвержденного решением о бюджете общего объема расходов).

Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов раздела планируется в 2017 год в размере 0,6 %.

* + - * 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - в сумме 262,70 тыс. руб. (рост на 45,50 тыс. руб. к ожидаемому исполнению 2016 года или на 20,9 %).

Проектом бюджета по данному подразделу отражены бюджетные ассигнования:

- в сумме 232,70 тыс. руб. на реализацию мероприятий программы развития муниципальной службы в Администрации Мийнальского сельского поселения на 2017-2019 г.г. (утв. постановлением Администрацией Мийнальского сельского поселения от 08.11.2016 года № 268). Расходными обязательствами, подлежащим финансовому обеспечению по данному подразделу, являются Договоры на оказание медицинских услуг, обновление справочной информационной базы данных программы «Консультант Плюс», приобретение и поддержка лицензированных программных продуктов, приобретение лицензии на антивирусное обеспечение, комплексное сопровождение, поддержание официального сайта Администрации и проч.

- в сумме 30,00 тыс. руб. на резерв на финансирование целевых программ и проектов, вновь принимаемых обязательств.

Согласно пункту 5.2 Пояснительной записки к проекту решения о бюджете в сводную бюджетную роспись бюджета Мийнальского сельского поселения могут быть внесены изменения без внесения изменений в решение о бюджете при распределении зарезервированных бюджетных ассигнований в сумме 30,0 тыс. рублей, предусмотренных по разделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы», для софинансирования проектов и программ Республики Карелия, Лахденпохского муниципального района и для исполнения судебных исков.

Доля расходов по данному подразделу в общем объем расходов раздела планируется в 2017 год в размере 5,5 %.

**5.2 Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона»**

 Расходы бюджета Мийнальского сельского поселения по разделу «Национальная оборона» предусмотрены на 2017 год в размере 75,00 тыс. руб., что на 1,0 тыс. руб. меньше, чем ожидаемое исполнение за 2016 год.

Данные ассигнования будут направлены на выполнение переданных федеральных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты.

Весь объем расходов в 2017 году будет осуществляться по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета поселения будет составлять 0,8 %.

**5.3 Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика»**

Ассигнования по разделу 0400 «Национальная экономика» на 2017 год предусмотрены в сумме 1638,50 тыс. руб.

Решением Совета Мийнальского сельского поселения от 19.12.2013 года № 3/12-3 создан муниципальный дорожный фонд Мийнальского сельского поселения, утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Мийнальского сельского поселения, в соответствии с которым использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Мийнальского сельского поселения осуществляется в соответствии с решением Совета Мийнальского сельского поселения о бюджете на очередной финансовый год в рамках реализации муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения Мийнальского сельского поселения на очередной период», утверждаемой постановлением администрации Мийнальского сельского поселения.

Постановлением Администрации Мийнальского сельского поселения от 14.11.2016 года № 271 утверждена адресная программа «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Мийнальского сельского поселения на 2015-2017 годы» в новой редакции. Указанной программой предусмотрено за счет средств бюджета Мийнальского сельского поселения финансирование мероприятий программы на 2017 год в сумме 1638,54 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования в полном объеме сформированы за счет собственных источников бюджета поселения (неналоговых доходов) в связи с отсутствием доходного источника в виде акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Мийнальского сельского поселения, в составе доходов бюджета Мийнальского сельского поселения.

Принятие соответствующих расходных обязательств, определено постановлением Администрации Мийнальского сельского поселения от 28.11.2016 года № 281 «О принятии расходных обязательств Мийнальского сельского поселения».

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета поселения будет составлять 18,0 %.

**5.4 Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Общий объем ассигнований по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрен в сумме 1051,50 тыс. руб., что составляет 11,6% от общих расходов бюджета поселения.

Структура данного раздела представлена следующими подразделами:

* 0501 «Жилищное хозяйство» – 18,2 тыс. руб., показатель 2017 года ниже ожидаемого исполнения 2016 года на 46,50 тыс. руб. или на 80,4 %.

Расходным обязательствами, подлежащим финансовому обеспечению по данному подразделу, является Договор с ПАО «Единый расчетный центр Республики Карелия» на оказание услуг по взысканию и перечислению задолженности по оплате за наем жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, расположенного на территории Мийнальского сельского поселения.

Удельный вес данного подраздела в общем объеме раздела составляет 1,1%.

* 0503 «Благоустройство» (финансовое обеспечение мероприятий по организации освещения улиц поселения и установки указателей с названиями улиц и номерами домов, прочих мероприятий в области благоустройства) – 1040,20 тыс. руб., показатель 2017 года выше ожидаемого исполнения 2016 года на 248,4 тыс. руб. или на 31,4% (без учета средств финансирования, софинансирования программ и проектов Республики Карелия).

Расходными обязательствами, подлежащим финансовому обеспечению по данному подразделу, являются Договоры энергоснабжения с ПАО «ТНС энерго Карелия», договоры подряда с МУП МСП «Дружба» по содержанию и благоустройству населенных пунктов, оказание услуг по уборке территорий населенных пунктов Мийнальского сельского поселения на 100 000 рублей.

Расходы на оплату электроэнергии по уличному освещению предусматриваются Проектом бюджета в соответствии с договорными величинами согласно Договорам энергоснабжения. Администрацией Мийнальского сельского поселения в течение 2016 года дополнительно включены точки учета электроэнергии по уличному освещению в Договоры энергоснабжения по трем населенным пунктам Мийнальского сельского поселения, чем и обусловлен рост планируемых расходов на оплату электроэнергии в 2017 году на 299,2 тыс. руб. (на 46,7%) по сравнению с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете на 2016 год.

Удельный вес данного подраздела в общем объеме раздела составляет 98,9 %.

**5.5 Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография»**

Проектом бюджета на 2017 год по разделу 0800 «Культура, кинематография» предусмотрены расходы в сумме 1408,70 тыс. руб., что на 229,00 тыс. руб. или на 19,4 % выше ожидаемого исполнения 2016 года. Удельный вес бюджетных ассигнований по указанному разделу составляет 15,5 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Проектом бюджета по разделу «Культура, кинематография» в 2017 году предусматриваются расходы на финансовое обеспечение деятельности муниципального учреждения культуры «Ихальский культурно - досуговый центр». Бюджетом Мийнальского сельского поселение на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение деятельности МКУ «ИКДЦ» в сумме 1592,20 тыс. руб., ожидаемое исполнение соответствующих расходных обязательств за 2016 год составляет 1179,70 тыс. руб. Проектом бюджета предусмотрено обеспечение принятых к формированию бюджета расходов на оплату труда, на оплату коммунальных услуг, на оплату налогов (КВР 850), прочих материальных расходов, в том числе расходов на проведение мероприятий, в объеме расчетной потребности.

**5.6 Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»**

Проектом бюджета предусматривается передача в 2017 году прочих межбюджетных трансфертов общего характера из бюджета Мийнальского сельского поселения бюджету Лахденпохского муниципального района в сумме 87,0 тыс. рублей по направлению «Исполнение полномочий контрольно-счетного органа» в соответствии с заключенным Соглашением № 1 от 27.05.2015 года о передаче полномочий контрольно-счетного органа Мийнальского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Лахденпохского муниципального района.

Удельный вес данного раздела в общем объеме расходов бюджета поселения составляет 1,0 %.

**6. Оценка бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию**

**муниципальных программ**

 Проект бюджета Мийнальского сельского поселения частично сформирован в программной структуре расходов по двум программам, которые охватили в 2017 году 20,6 процентов общих расходов бюджета поселения:

1. программа развития муниципальной службы в Администрации Мийнальского сельского поселения на 2017-2019 годы (утв. постановлением Администрации Мийнальского сельского поселения от 08.11.2016 года № 268);
2. адресная программа «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Мийнальского сельского поселения на 2015-2017 годы» (утв. постановлением Администрации Мийнальского сельского поселения от 14.11.2016 года № 271).

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Проектом бюджета на реализацию мероприятий указанных программ, соответствует объемам финансирования программ на 2017 год.

 Вышеуказанные программы не направлялись в Контрольно-счетный комитет для проведения финансово-экономической экспертизы.

**7. Анализ дефицита бюджета и источников**

**финансирования дефицита бюджета**

Бюджет Мийнальского сельского поселения на 2017 год сформирован с дефицитом.

Дефицит бюджета Мийнальского сельского поселения предусмотрен на 2017 год в сумме 4352,90 тыс. руб.

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета Мийнальского сельского поселения определены Проектом бюджета в соответствии со статьей 96 БК РФ: - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года на сумму 4352,90 тыс. руб.

Структура источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Мийнальского сельского поселения на 2017 год представлена в таблице:

Таблица № 6

| **Источники внутреннего****финансирования дефицита бюджета Мийнальского сельского поселения** | **2016 год****(план), тыс.руб.** | **2016 год****(оценка)****тыс.руб.** | **Прогноз****на** **2017 год****тыс.руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **3** | **4** | **5** |
| 1. Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации  | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.1. получение кредитов от кредитных организаций бюджетам сельских поселений в валюте Российской Федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.2. погашение бюджетами сельских поселений кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2. Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.2. получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сельских поселений в валюте Российской Федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.3. погашение бюджетами сельских поселений кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета  | 9263,60 | 3918,10 | 4352,90 |
| **Итого источников внутреннего финансирования дефицита бюджета**  | **9263,60** | **3918,10** | **4352,90** |

**8. Муниципальный долг**

**Расходы на обслуживание муниципального долга**

Пунктом 7.1 проекта решения Совета Мийнальского сельского поселения «О бюджете Мийнальского сельского поселения на 2017 год» (далее – Проект решения) установлен верхний предел муниципального внутреннего долга Мийнальского сельского поселения:

- на 1 января 2018 года – в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,00 тыс. рублей.

Пунктом 7.2 Проекта решения установлен предельный объем муниципального долга Мийнальского сельского поселения на 2017 год в сумме 0,00 тыс. руб.

Муниципальные гарантии в структуре муниципального долга Мийнальского сельского поселения отсутствуют.

Проектом бюджета не запланированы расходы на обслуживание муниципального долга на 2017 год.

**9. Выводы**

1. Проект решения Совета Мийнальского сельского поселения «О бюджете Мийнальского сельского поселения на 2017 год» представлен в Контрольно-счетный комитет Администрацией Мийнальского сельского поселения (вход. № 245 от 23.11.2016 года).
2. В соответствии с требованиями статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проект бюджета составлен на один год.
3. Представленный Проект бюджета соответствует требованиям ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части характеристик и показателей Проекта бюджета.
4. Проект бюджета подготовлен без соблюдения требований пункта 1 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации, закрепляющих его составление на основе прогноза социально-экономического развития и в целях финансового обеспечения расходных обязательств.
5. В нарушение требований статей 169, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с Проектом бюджета не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития Мийнальского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Мийнальского сельского поселения за 2016 год;

- прогноз социально-экономического развития Мийнальского сельского поселения на 2017 год;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов из местного бюджета;

- реестр расходных обязательств Мийнальского сельского поселения на 2017 год.

1. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, по размеру резервного фонда, дефицита бюджета поселения, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание.

7. Основные характеристики Проекта бюджета, к которым в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, прогнозируются на 2017 год в объеме:

- по доходам бюджета - в сумме 4 730,00 тыс. руб.,

- по расходам бюджета - в сумме 9082,90 тыс. руб.,

- по дефициту бюджета - в сумме   4 352,90 тыс. руб.

8. Результаты оценки доходной части Проекта бюджета свидетельствуют о достоверности и полноте отражения доходов, в том числе доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов.

9. Проект бюджета Мийнальского сельского поселения частично сформирован в программной структуре расходов по двум программам, которые охватили в 2017 году 20,6 процентов общего объем расходов бюджета поселения.

**Заключение:**

На основании проведенной экспертизы Проекта бюджета, а так же представленных к Проекту бюджета документов и материалов Контрольно-счетный комитет Лахденпохского муниципального района считает:

1. Представленный проект решения Совета Мийнальского сельского поселения «О бюджете Мийнальского сельского поселения на 2017 год» в целом соответствует нормам действующего бюджетного законодательства.

2. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, позволяют сделать вывод о возможности принятия Советом Мийнальского сельского поселения проекта решения Совета Мийнальского сельского поселения «О бюджете Мийнальского сельского поселения на 2017 год».

3. Необходимым рекомендовать Администрации Мийнальского сельского поселения учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счетного комитета

Лахденпохского муниципального района Н.Е.Богдан

Инспектор Контрольно-счетного комитета

Лахденпохского муниципального района М.А.Макарова

1. показатели указаны в соответствии с решением Совета МСП об исполнении бюджета Мийнальского сельского поселения за 2015 год; [↑](#footnote-ref-2)
2. показатели указаны в соответствии с решением Совета МСП о бюджете Мийнальского сельского поселения на 2016 год (в редакции решения от 14.10.2016 года № 20/95-3); [↑](#footnote-ref-3)
3. показатели указаны в соответствии с проектом решения Совета МСП о бюджете Мийнальского сельского поселения на 2017 год; [↑](#footnote-ref-4)
4. показатели указаны в соответствии с решением Совета МСП о бюджете на 2016 год (в редакции решения от 14.10.2016 года № 20/95-3); [↑](#footnote-ref-5)
5. показатели указаны в соответствии с решением Совета МСП об исполнении бюджета Мийнальского сельского поселения за 2015 год; [↑](#footnote-ref-6)
6. показатели указаны в соответствии с решением Совета МСП о бюджете Мийнальского сельского поселения на 2016 год (в редакции решения от 14.10.2016 года № 20/95-3); [↑](#footnote-ref-7)
7. показатели указаны в соответствии с проектом решения Совета МСП о бюджете Мийнальского сельского поселения на 2017 год; [↑](#footnote-ref-8)
8. показатели указаны в соответствии с решением Совета МСП об исполнении бюджета Мийнальского сельского поселения за 2015 год; [↑](#footnote-ref-9)
9. показатели указаны в соответствии с решением Совета МСП о бюджете Мийнальского сельского поселения на 2016 год (в редакции решения от 14.10.2016 года № 20/95-3); [↑](#footnote-ref-10)
10. показатели указаны в соответствии с проектом решения Совета МСП о бюджете Мийнальского сельского поселения на 2017 год; [↑](#footnote-ref-11)