

## Российская Федерация

## Республика Карелия

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**ЛАХДЕНПОХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Лахденпохского муниципального района – муниципального казенного учреждения «Комитет по земельным и имущественным отношениям» за 2016 год**

г. Лахденпохья 24 марта 2017 года

**1.Основание для проведения проверки:** заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Лахденпохского муниципального района – муниципального казенного учреждения «Комитет по земельным и имущественным отношениям» (далее – главный администратор бюджетных средств, ГАБС, МКУ «КЗИО») подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 45 Положения о бюджетном процессе в Лахденпохском муниципальном районе, утвержденного Решением Совета Лахденпохского муниципального района от 24.11.2016 года № 27/215-6, (далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольно-счетном комитете Лахденпохского муниципального района», утвержденного Решением Совета Лахденпохского муниципального района 26.03.2014 года № 7/40-6 и на основании распоряжения Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района от 06.03.2017 года № 12.

 **2. Предмет проверки:** годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств - МКУ «КЗИО», а также иные документы, обосновывающие расходование средств местного бюджета (копии решений Совета Лахденпохского муниципального района об утверждении бюджета, внесении в них изменений, бюджетные росписи) за 2016 год.

**3. Цель проверки:** соблюдение главным администратором бюджетных средств - МКУ «КЗИО» бюджетного законодательства при составлении бюджетной отчетности, анализ и оценка содержащейся в бюджетной отчетности информации о бюджетной деятельности, проверка полноты и правильности заполнения форм, достоверности бюджетной отчетности за 2016 год.

**4. Соблюдение сроков и полнота предоставления годовой отчетности:** Бюджетная отчетность МКУ «КЗИО» поступила в Контрольно-счетный комитет Лахденпохского муниципального района (далее – Комитет) 06.03.2017 года, в срок, установленный п. 3 ст. 45 Положения о бюджетном процессе, в составе, соответствующем требованиям статьи 2641 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция 191н):

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

 Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

 Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160) с приложениями:

- таблицы: № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности», № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций», № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;

- формы: 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств», 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий».

 Не представлены в составе бюджетной отчетности следующие формы, не имеющие числового значения и отраженные в Пояснительной записке ф.0503160 за отчетный период (п.8 Инструкции 191н):

 - форма 0503230 «Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;

 - форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах» к Пояснительной записке (ф. 0503160);

 - форма 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» к Пояснительной записке (ф. 0503160);

 - форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности» к Пояснительной записке (ф. 0503160);

 - форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» к Пояснительной записке (ф. 0503160);

 - форма 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» к Пояснительной записке (ф. 0503160);

 - форма 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» к Пояснительной записке (ф. 0503160);

 - форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» к Пояснительной записке (ф. 0503160).

 Представлена в составе бюджетной отчетности в нарушение положения пункта 8 Инструкции 191н Таблица 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решений) о бюджете» к Пояснительной записке (ф. 0503160), все показатели которой не имеют значений.

 Состав представленной годовой бюджетной отчетности МКУ «КЗИО» содержит полный объем форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией 191н.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС проверено соблюдение требований Инструкции 191н, полнота и правильность заполнения отчетных форм, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений), соответствие показателей форм бюджетной отчетности данным регистров бухгалтерского учета, соответствие плановых показателей, указанных в годовой бюджетной отчетности за 2016 год, показателям решения XVIII заседания VI созыва Совета Лахденпохского муниципального района от 24 декабря 2015 года № 18/148-6 «О бюджете Лахденпохского муниципального района на 2016 год» (с учетом изменений и дополнений) (далее – Решение о бюджете).

С целью установления достоверности показателей, отраженных в представленной годовой бюджетной отчетности МКУ «КЗИО», Контрольно-счетным комитетом Лахденпохского муниципального района в рамках Соглашения «Об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия и Контрольно-счетным комитетом Лахденпохского муниципального района» была запрошена и представлена следующая информация:

- отчет о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (ф. 0531785).

**5. Исполнение рекомендаций Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района по итогам проверки бюджетной отчетности за 2016 год**:

Основную часть замечаний, указанных Комитетом в заключениипо результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Лахденпохского муниципального района – муниципального казенного учреждения «Комитет по земельным и имущественным отношениям» за 2015 год, МКУ «КЗИО» приняло к сведению и не допустило аналогичных нарушений при сдаче отчетности за 2016 год.

**6. Проверкой достоверности показателей форм бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств за 2016 год установлено:**

**6.1.** В соответствии с требованиями пункта 4 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность за 2016 год МКУ «КЗИО» представлена в Контрольно-счетный комитет Лахденпохского муниципального района на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом. Отчетность подписана руководителем и главным бухгалтером.

**6.2. Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) -** Анализ ф. 0503130 на 01.01.2017 свидетельствует, что сальдо по счетам на начало отчетного периода корректно перенесено из предыдущего периода.

В ходе проверки Баланса (ф.0503130) установлен факт наличия у МКУ «КЗИО» иного движимого имущества на остаточную сумму 2290,00 рублей (строка 033), по которому в 2016 году, в нарушение п. 92 Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», не начислялась амортизация.

Объемы дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в Балансе (ф. 0503130) тождественны аналогичным показателям, указанным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

**6.3*. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)*** - в части раздела 1 «Бюджетная деятельность» и раздела 2 «Деятельность со средствами, поступающими во временное распоряжение» заполнена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

**6.4.** **Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) –** сформирован согласно требованиям п. 93 Инструкции № 191н в разрезе бюджетной деятельности, средств во временном распоряжении и итогового показателя.

**6.5.** ***Справка по консолидируемым расчетам*** ***(ф. 0503125)*** - составлена ГАБС нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на отчетную дату на соответствующих счетах в соответствии с положениями п.23 Инструкции № 191н. Расшифровка показателей формы предоставлена в пояснительной записке.

**6.6. *Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета***  **(ф. 0503127) (далее – Отчет об исполнении бюджета) -** утвержденные бюджетные назначения по расходам соответствуют показателям, утвержденным решением Совета Лахденпохского муниципального района «О бюджете Лахденпохского муниципального района на 2016 год» № 18/148-6 от 24.12.2015 г., с учетом изменений внесенных в ходе исполнения бюджета, и составляют 4516780,00 рублей. Утвержденные бюджетные назначения равны доведенным лимитам бюджетных обязательств и равны лимитам бюджетных обязательств, отраженным в ф.0531785 «Отчет о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств» на 01.01.2017 г. по МКУ «КЗИО», предоставленной органами федерального казначейства.

Утвержденные прогнозные показатели по доходам, отраженные в бюджетной отчетности ГАБС, соответствуют показателям, утвержденным постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района № 1144 от 30.12.2015 г. «О мерах по реализации решения Совета Лахденпохского муниципального района «О бюджете Лахденпохского муниципального района на 2016 год» в редакции, утвержденной постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района от 27.12.2016 г. № 595 (далее – Постановление № 1144). Прогнозные показатели по доходам составляют 22 965 000,00 рублей и соответствуют данным счета 150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения».

В нарушение п.56 Инструкции 191н в графе 5 ГАБС отражены суммы утвержденных (доведенных) лимитов бюджетных обязательств в объеме годовых назначений текущего финансового года *без отражения по группировочным кодам классификации расходов бюджета.*

**6.7.** **Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) -** утвержденные бюджетные назначения соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств и равны лимитам бюджетных обязательств, отраженным в ф.0531785 «Отчет о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств» на 01.01.2017 г. по МКУ «КЗИО», предоставленной органами федерального казначейства. Утвержденные прогнозные показатели по доходам соответствуют показателям, утвержденным Постановлением № 1144. Принятые бюджетные обязательства не превышают утвержденные бюджетные ассигнования, что свидетельствует об отсутствии бюджетных обязательств, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений.

**6.8.** **Отчет о движении денежных средств** **(ф. 0503123)** – сформирован согласно требованиям п. 146 Инструкции № 191н и содержит данные о движении денежных средств на счетах в рублях открытых в органах, осуществляющих кассовое обслуживание исполнения бюджета, а также в кассе учреждения, в том числе средства во временном распоряжении.

**6.9. *Пояснительная записка (ф. 0503160) -*** в ходе анализа пояснительной записки проверялось наличие и заполнение всех форм пояснительной записки (7 таблиц и 16 форм: 0503161, 0503162, 0503163, 0503164, 0503166, 0503167, 0503168, 0503169, 0503171, 0503172, 0503173, 0503174, 0503175, 0503177, 0503178, 0503296) и осуществлялось сопоставление взаимоувязанных показателей ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», ф.0503173 «Сведения об изменении остатка валюты баланса», ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», с аналогичными показателями соответствующих счетов ф.0503130 баланса главного администратора, показателей [ф. 0503121](#sub_503121) «Отчет о финансовых результатах деятельности», ф. 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах». Также анализировались показатели ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» на тождественность показателям ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Пояснительная записка состоит состоять из пяти разделов:

1). *Организационная структура субъекта бюджетной отчетности* - данный раздел отражает основные направления деятельности ГАБС.

2). *Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности* - отражается информация о результатах деятельности МКУ «КЗИО».

Таблица 2 заполнена с нарушением п.154 Инструкции 191н: не заполнены гр.2,3,4 в части указания реквизитов распорядительного документа, определяющего перечень мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

3). *Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности* - должна содержаться информация, оказавшая влияние и характеризующая результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный год.

В Пояснительной записке МКУ «КЗИО» данный раздел не заполнен, а часть информации, предполагаемой к раскрытию в разделе 3, указана по 2-ом разделе Пояснительной записки.

Согласно ф.0503164 прогнозные показатели по доходам исполнены МКУ «КЗИО» на 69,47 % или на 15953984,19 рублей при плане 22965000,00 рублей; бюджетные ассигнования по расходам исполнены на 93,86 % или на 4239393,65 рублей при доведенных лимитах бюджетных обязательств в сумме 4516780,00 рублей. Причиной неисполнения прогнозных показателей по доходам является неисполнения плана по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в границах поселений (плановые показатели исполнены на 13,36 %).

Причиной неисполнения бюджета по расходам явился отказ финансового органа в оплате принятых обязательств в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в связи с отсутствием денежных средств на едином счете местного бюджета.

4). *Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности* - подлежит отражению информация, характеризующая показатели бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период.

В данном разделе ГАБС подробно раскрыло информацию, характеризующую показатели ф.0503121, 0503130, 0503168.

В ф.0503168 сведения представлены отдельно по нефинансовым активам без имущества казны и по нефинансовым активам в части имущества казны.

Так же в Пояснительной записке представлены сведения о дебиторской и кредиторской задолженности ГАБС (в т.ч. просроченной) (ф.0503169) и пояснения в текстовой части, однако не дается анализ причин увеличения просроченной дебиторской задолженности. Показатели дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в ф.0503169, тождественны значениям, отраженным в Балансе (ф. 0503130).

По состоянию на 01.01.2017 года дебиторская задолженность составляет 6 278 809,88 рублей, в том числе просроченная - 5 474 438,72 рублей. По сравнению с началом года просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 2 147 980,39 рублей или на 64,7 процента.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года составляет 505 466,89 рублей. Просроченная кредиторская задолженность составляет 164 996,00 рублей. Согласно пояснениям ГАБС, причиной возникновения просроченной кредиторской задолженности явился отказ финансового органа от оплаты денежных обязательств по причине отсутствия денежных средств на едином счете бюджета муниципального района.

Следует отметить, что в графа 4 раздела 2 ф.0503169 (и по дебиторской, и по кредиторской задолженности) заполнена с нарушением п.167 Инструкции 191н.

Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171) отражают показатели в сумме балансовой стоимости поступившего недвижимого и особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений (МБУК «ККЦ», МБОУ «Куркиекская СОШ», МБО ДО «ЛЦДТ») по состоянию на 01.01.2017 г.

В составе отчетности представлена ф.0503175, соотносимая в части сопоставимых показателей с ф.0503128. В 2016 году МКУ «КЗИО» не применяло конкурентные способы при определении поставщика, подрядчика исполнителя при заключении муниципальных контрактов.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности МКУ «КЗИО» за 2016 год была проведена сверка значений дебиторской и кредиторской задолженности, остатков основных средств и имущества казны, отраженных в бюджетной отчетности за 2016 год с данными регистров учета ГАБС. Расхождений не выявлено.

5). *Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности* - подлежат отражению особенности ведения бухгалтерского учета, сведения о проводимых инвентаризациях, результаты внутреннего и внешнего финансового контроля, сведения об исполнении судебных решений, сведения об использовании ИКТ.

В таблице 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» графа 4 заполнена с нарушением требований п.156 Инструкции 191н. В таблицах № 5 и № 7 отражены сведения о результатах мероприятий внутреннего и внешнего муниципального контроля, причем в графах 4 «Меры по устранению выявленных нарушений» и «Меры по результатам проверки» указано, что даны пояснения контролирующим органам, но не указаны конкретные действия по результатам проведенных проверок (п.157,159 Инструкции 191н). Причем, по результатам проведенного Контрольно-счетным комитетом Лахденпохского муниципального района контрольного мероприятия «Проверка соблюдения условий договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом ЛМР (здание автовокзала) за период с 2011 по 2016 годы», указанного в Таблице № 7, произведено начисление штрафа ООО «АТП» в сумме 40935,00 рублей.

Так же в данном разделе Пояснительной записки отражается перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно п.8 Инструкции 191н  ввиду отсутствия числовых значений показателей. В нарушение п.152 Инструкции 191н данная информация отражена ГАБС в разделе 4 Пояснительной записки. Раздел 5 текстовой части Пояснительной записки не заполнен.

В целом, показатели бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств МКУ «КЗИО» свидетельствуют, что:

1. Исполнение через органы, организующие исполнение бюджета, по расходам составляет 4 239 393,65 рублей или 93,9 % от утвержденных бюджетных назначений (формы 0503127, 0503110, 0503128); по доходам – 15 953 984,19 рублей или 69,5 % от утвержденных бюджетных назначений (формы 0503127, 0503110).
2. Исполнение через банковские счета и некассовые операции в отчетном периоде главным администратором бюджетных средств не производилось.
3. По состоянию на 01.01.2017 года дебиторская задолженность возросла по сравнению с аналогичным показателем на 01.01.2016 года на 53,96 тыс. руб. или 0,9 % и составила 6 278 809,88 рублей, кредиторская задолженность снизилась на 1642,7 тыс. руб. или 76,5 % и составила 505 466,89 рублей. Произошел значительный рост просроченной дебиторской задолженности на сумму 2148,0 тыс. рублей или 64,7 % и прирост просроченной кредиторской задолженности на сумму 165,0 тыс. рублей.

6. Показатели форм годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств соответствуют контрольным соотношениям, установленным Федеральным казначейством.

**7. Заключение по годовой бюджетной отчетности МКУ «КЗИО»:**

1. Годовая бюджетная отчетность ГАБС Лахденпохского муниципального района – МКУ «КЗИО» за 2016 год представлена в Контрольно-счетный комитет Лахденпохского района в установленный срок, на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, подписанная руководителем и главным бухгалтером.

2. Годовая бюджетная отчетность ГАБС – МКУ «КЗИО» соответствует нормам бюджетного законодательства.

3. Показатели годовой бюджетной отчетности Главного администратора бюджетных средств – МКУ «КЗИО» за 2015 год достоверны за исключением заполнения показателей в формах 0503127, 0503160, 0503169, таблицы 2, 4, 5, 7 нарушения по которым носят технический характер.

4. Недостатки, выявленные в процессе внешней проверки бюджетной отчетности Главного администратора бюджетных средств МКУ «КЗИО» за 2016 год и отраженные в настоящем заключении на полноту и достоверность годовой бюджетной отчетности за 2016 год не повлияли.

Инспектор Контрольно-счетного комитета

Лахденпохского муниципального района Т.В.Сергушкина